

Сроки подачи заявок: административный барьер или необходимость?

Ю.В. Волнова

Фонд «Чистые моря»

При экологическом сопровождении морских проектов мы то и дело сталкиваемся со всевозможными административными барьерами. Порой долгие и сложные процедуры получения разрешений обоснованны – ведь ответственность за принимаемые решения и их последствия требуют комплексного подхода и значительных временных затрат. Но иногда установленные сроки не только противоречат здравому смыслу, но и затягивают реализацию социально-значимых инфраструктурных проектов.

Рассмотрим эти вопросы на примере получения разрешений на прокладку кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море.

Согласно требованиям законодательства [1] заявители подают в Росприроднадзор заявку на осуществление работ по прокладке подводных кабелей и трубопроводов *не менее чем за 6 месяцев до предполагаемой даты начала работ*. Аналогичная норма установлена и в п. 28 Административного регламента [2].

Таким образом, фактическому началу работ должен предшествовать обязательный 6-месячный срок, который, по большому счёту, не имеет природоохранной направленности и не нацелен на снижение антропогенной нагрузки. Подача заявки не менее чем за 6 месяцев до начала работ не обоснована ни сроками прохождения административных процедур, ни практически действиями природопользователя,

свидетельствующими о том, что такой срок является обязательным и необходимым. Более того, в совокупности со сроками, установленными иными административными регламентами, значительно увеличивается период, который необходим для получения всего пакета разрешений, предусмотренных природоохранным законодательством.

Так, в заявке на выдачу разрешения на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации необходимо указать [2]:

- ▶ реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектной документации;
- ▶ реквизиты решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Это означает, что до подачи заявки необходимо пройти процедуру ГЭЭ и получить решение на водопользование. Для наглядности посчитаем временные затраты с помощью таблицы.

СРОК, НЕОБХОДИМЫЙ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЮ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО ПОЛУЧЕНИЮ РАЗРЕШЕНИЯ

Государственная услуга	Административная процедура	Административный срок
Государственная экологическая экспертиза		4 месяца с начала проведения (п. 11 приказа [2], примерно 122 дня)
–	Приём и регистрация заявления и материалов заявителя	Не более 1 дня
–	Рассмотрение заявления и представленных материалов	Не более 7 дней
–	Формирование и направление межведомственных запросов	Не более 7 дней
–	Подготовка и издание приказа об организации и о проведении ГЭЭ	1 месяц с момента оплаты (примерно 30 дней)
–	Выдача заключения государственной экологической экспертизы	5 дней
Итого 172 дня		
Предоставление права пользования водными объектами на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование	–	Не более 30 календарных дней (п. 23 приказа [4])
Итого 202 дня		
Государственная экспертиза проектной документации	–	60–90 дней ¹
Всего 262–292 дня		

Из приведённых данных видно, что для получения положительного заключения ГЭЭ и решения на право пользования водным объектом природопользователю требуется порядка 202 календарных дней (примерно 6,5 месяца).

Однако процессу принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование предшествует процедура государственной экспертизы, так как для рассмотрения вопроса о предоставлении водного объекта в пользование уполномоченный

орган запрашивает в организациях, уполномоченных на проведение государственной экспертизы, сведения о наличии положительного заключения государственной экспертизы и об акте о его утверждении (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, согласно подп. «б» п. 10(1) постановления [5]).

Таким образом, с учётом указанных в таблице сроков природопользователю требуется порядка 262–292 календарных дней (8,6–9,6 месяца) для подготов-

¹ Согласно п. 7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать 60 дней. Указанный срок может быть продлён по заявлению застройщика или технического заказчика не более чем на 30 дней.

ки пакета документации, необходимой для подачи в Росприроднадзор в целях получения разрешения на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

К этому сроку (8,6–9,6 месяца) необходимо добавить тот самый обязательный 6-месячный срок, который должен предшествовать подаче заявки на прокладку подводных кабелей и трубопроводов. Итак, общий совокупный срок получения разрешения составляет порядка 444–474 календарных дней, или 14,6–15,6 месяца.

Другими словами, процедура получения разрешения занимает более года. На наш взгляд, этот срок может быть сокращён, как минимум, на три месяца, причём без каких бы то ни было потерь с административной и природоохранной точек зрения. Тем более, что при реализации таких социально-значимых проектов, как, к примеру, электрификация Крыма и электроснабжение Кронштадтского района Санкт-Петербурга, «раздутые» сроки получения разрешительной документации уже проявились с негативной стороны.

Стоит учитывать и ещё один важный фактор. Нередки случаи, когда эксперты ГЭЭ выдают своё заключение на срок всего 1 год. Очевидно, что при указанных временных промежутках, необходимых для получения разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, срок действия положительного заключения ГЭЭ к моменту начала работ просто истечёт. И это не гипотеза, а серьёзные проблемы, с которыми экологи Фонда «Чистые моря» регулярно сталкиваются на практике.

Для компаний, осуществляющих строительные-монтажные работы во внутренних

морских водах и в территориальном море, эта проблема, помимо административных барьеров, влечёт за собой и финансовые последствия: простои в работе и необоснованные затраты. Кроме того, сложившаяся ситуация фактически провоцирует добросовестного природопользователя на нарушение требований природоохранного законодательства, чтобы сократить сроки производства работ и избежать простоев.

ДОКУМЕНТЫ

1. Постановление Правительства РФ от 20.01.2000 № 68 «Об утверждении Порядка прокладки подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».
2. Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утверждённый приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202.
3. Приказ Минприроды России от 06.05.2014 № 204 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня».
4. Приказ Минприроды России от 21.01.2013 № 20 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению права пользования водными объектами на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование».
5. Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 844 (ред. от 28.09.2015) «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование». ■